



AVIZ
**referitor la propunerea legislativă privind despăgubirea
persoanelor care au suferit pagube provocate de trupele
ruse în cel de-al doilea război mondial**

Analizând propunerea legislativă privind despăgubirea persoanelor care au suferit pagube provocate de trupele ruse în cel de-al doilea război mondial, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B546 din 5.11.2009,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,
Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare acordarea de despăgubiri persoanelor care au suferit pagube provocate de trupele ruse în cel de-al Doilea Război Mondial.

2. În raport de conținutul său normativ, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor ordinare.

În aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituție, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Întrucât propunerea legislativă are implicații asupra legii bugetului de stat, este obligatorie solicitarea punctului de vedere al Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art.111 alin.(1) teza a II-a din Constituția României, republicată.

Totodată, precizăm că, potrivit art.15 alin.(1) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, este necesar să se prevadă, în cadrul propunerii legislative, mijloacele necesare pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare.

4. Adoptarea actualei propuneri va determina apariția unor reglementări paralele în materia acordării de despăgubiri persoanelor care au avut de suferit în urma celui de-al Doilea Război Mondial.

Potrivit prevederilor art.15 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în procesul de legiferare este interzisă instituirea acelorași reglementări în două sau mai multe acte normative, pentru sublinierea unor conexiuni legislative utilizându-se norme de trimitere.

În conformitate cu prevederile alin.(2), în cazul existenței unor **paralelisme** acestea vor fi înlăturate fie prin abrogare, **fie prin concentrarea materiei în reglementări unice.**

În acest context, vor trebui avute în vedere prevederile Legii nr.290/2003 privind acordarea de despăgubiri sau compensații cetățenilor români pentru bunurile proprietate a acestora, sechestrate, reținute sau rămase în Basarabia, Bucovina de Nord și Ținutul Herța, ca urmare a stării de război și a aplicării Tratatului de Pace între România și Puterile Aliate și Asociate, semnat la Paris la 10 februarie 1947, cu modificările și completările ulterioare, pentru a se realiza o corelare cu dispozițiile acestui act normativ și a se înlătură o posibilă dublă despăgubire pentru aceleași pagube.

5. Pe fond, fără a ne pronunța asupra oportunității prezentei propuneri legislative, apreciem că se impune o nouă reflexie, mai aprofundată, asupra măsurilor preconizate, întrucât acestea sunt prezentate într-un mod eliptic, neclarificând toate aspectele necesare pentru aplicarea lor.

Prin urmare, pentru ca propunerea legislativă să se poată concretiza într-un act normativ, se impune reconsiderarea textelor și clarificarea tuturor aspectele necesare pentru corecta sa aplicare.

În acest scop, în cadrul propunerii vor trebui să se regăsească norme, cu privire la:

- a) precizarea cuantumului despăgubirilor;
- b) precizarea sensului noțiunii de „pagubă” (art.1) și a expresiei „cei care au suferit în mod direct pagube” (art.3);
- c) stabilirea autorității care constată veridicitatea solicitărilor de acordare a despăgubirilor și a procedurii care trebuie urmată în acest scop;
- d) prevederea termenelor în care se pot solicita despăgubiri, se pot formula și soluționa eventuale contestații;

e) reglementare dreptului de a se adresa instanțelor judecătorești în cazul în care persoana este nemulțumită de hotărârea luată de autoritatea desemnată cu acordarea de despăgubiri.

În altă ordine de idei, dispoziția de la **art.1** are un caracter eliptic, apărând ca lipsită de finalitate, întrucât prevede dreptul persoanelor care au suferit pagube provocate de trupele ruse, de a se adresa primăriilor, dar nu precizează și în ce scop se pot adresa (al acordării de despăgubiri).

La **art.2** se arată că despăgubirile vor fi prevăzute în bugetul de stat, fără a se stabili și o conexiune logică între acest text și cel de la art.1.

În plus, având în vedere norma propusă la art.2 (privind prevederea despăgubirilor în bugetul de stat), formularea din debutul **art.3**, „despăgubirile vor fi numai de natură financiară” constituie o tautologie.

6. Față de aceste observații de fond pentru ca prezenta propunere legislativă să poată avea finalitatea preconizată, este necesară reanalizarea măsurilor propuse și completarea ei în mod corespunzător.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU



București
Nr. 1439/30.11.2008.

Lege privind acordarea de despăgubiri sau compensații cetățenilor români pentru bunurile proprietate a acestora, sechestrate, reținute sau rămase în Basarabia, Bucovina de Nord și Ținutul Herța, ca urmare a stării de război și a aplicării Tratatului de Pace între România și Puterile Aliate și Asociate, semnat la Paris la 10 februarie 1947

- 1 promulgată prin D. nr. 419/2003 M. Of. nr. 505/14 iul. 2003
 Decret pentru promulgarea Legii privind acordarea de despăgubiri sau compensații cetățenilor români pentru bunurile proprietate a acestora, sechestrate, reținute sau rămase în Basarabia, Bucovina de Nord și Ținutul Herța, ca urmare a stării de război și a aplicării Tratatului de Pace între România și Puterile Aliate și Asociate, semnat la Paris la 10 februarie 1947
- 2 modificări prin O.U.G. nr. 87/2004 M. Of. nr. 1046/11 nov. 2004 *prorogă termenul de la art.7 până la 14 mai 2005*
 Ordonanță de urgență pentru prorogarea termenului prevăzut la art. 7 din Legea nr. 290/2003 privind acordarea de despăgubiri sau compensații cetățenilor români pentru bunurile proprietate a acestora, sechestrate, reținute sau rămase în Basarabia, Bucovina de Nord și Ținutul Herța, ca urmare a stării de război și a aplicării Tratatului de Pace între România și Puterile Aliate și Asociate, semnat la Paris la 10 februarie 1947
 aprobată prin L. nr. 14/2005 M. Of. nr. 182/2 mar. 2005
- 3 modificări prin L. nr. 14/2005 M. Of. nr. 182/2 mar. 2005 *aprobă O.U.G.nr. 87/2004*
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 87/2004 pentru prorogarea termenului prevăzut la art. 7 din Legea nr. 290/2003 privind acordarea de despăgubiri sau compensații cetățenilor români pentru bunurile proprietate a acestora, sechestrate, reținute sau rămase în Basarabia, Bucovina de Nord și Ținutul Herța, ca urmare a stării de război și a aplicării Tratatului de Pace între România și Puterile Aliate și Asociate, semnat la Paris la 10 februarie 1947
- 4 modificări prin L. nr. 171/2006 M. Of. nr. 437/19 mai 2006 *modifică art.1, art.2 alin.(1) și (2), art.4, art.5 alin.(1) și alin.(2), art.7, art.8 alin.(2), (3), (4), (5) și (7), art.11, art.13; introduce alin.(1_1) și (1_2) după alin.(1) al art.5, alin.(2_1) și (2_2) după alin.(2) al art.8; abrogă art.12, art.14 alin.(2)*
 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 290/2003 privind acordarea de despăgubiri sau compensații cetățenilor români pentru bunurile proprietate a acestora, sechestrate, reținute sau rămase în Basarabia, Bucovina de Nord și Ținutul Herța, ca urmare a stării de război și a aplicării Tratatului de Pace între România și Puterile Aliate și Asociate, semnat la Paris la 10 februarie 1947
- 5 modificări prin O.U.G. nr. 25/2007 M. Of. nr. 270/23 apr. 2007 *abrogă art. 11 alin. (2) și (3)*
 Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri pentru reorganizarea aparatului de lucru al Guvernului
 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 99/2008 M. Of. nr. 340/2 mai 2008
- 6 modificări prin L. nr. 99/2008 M. Of. nr. 340/2 mai 2008 *aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 25/2007*
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 25/2007 privind stabilirea unor măsuri pentru reorganizarea aparatului de lucru al Guvernului